Латинская Америка в контексте американо-китайского соперничества

Роман Романов
РГГУ

РЕЗЮМЕ

В статье анализируется геополитическое противостояние между Соединенными Штатами и Китаем в Латинской Америке. Целью работы является определение причин уменьшения стратегических возможностей США как главного регионального актора. Задачами работы являются объяснение внутривосточного и международного контекста, выявление ключевых интересов Вашингтона и Пекина в Центральной и Южной Америке, анализ механизма принятия внешнеполитических решений в США и КНР. Автор выделяет два проблемных блока: стратегический и системный. Первый включает в себя особенности политэкономического сотрудничества стран региона с обеими державами. Второй относится к подробному изучению структуры и функционирования механизма принятия внешнеполитических решений в США и Китае. Поставки вакцины и развертывание 5G будут использованы в качестве кейсов для объяснения этих аспектов.

После окончания Холодной войны спектр основных интересов Соединенных Штатов постепенно смещался в сторону Ближнего Востока и Азиатско-Тихоокеанского региона. В Латинской Америке образовался «вакуум лидерства», который мог заполнить Китай.

Неспособность американского политического истеблишмента выработать новую концепцию по выстраиванию диалога с южными соседями стала одной из причин успеха Поднебесной. Идеологические противоречия и использование ценностного подхода негативно отражались на отношениях США с латиноамериканскими странами.

Китай больше концентрировался на развитии экономического сотрудничества и не настаивал на реформировании политической системы. Пекин выстраивал свое влияние на платформе проекта «Один пояс — один путь». Новые инфраструктурные инициативы, расширение инвестиционных потоков дали возможность китайским фармацевтическим и технологическим компаниям заключить ряд выгодных сделок с местными правительствами и частными поставщиками, вытеснив западные аналоги.

Кроме того, упрощенная система принятия внешнеполитических решений, выраженная отсутствием системы сдержек и противовесов, позволила сконцентрировать неограниченные полномочия в руках президента КНР. Это повышает эффективность стратегических подходов Китая, одновременно делая их менее применимыми в долгосрочной перспективе.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

США, Китай, Латинская Америка, вакцина, технологии, стратегия, противостояние

Для связи с автором: roman-romanov-1998@list.ru

Latin America in the Context of the U.S.–China Rivalry

Romanov Roman
RSUH

ABSTRACT

The article analyzes geopolitical rivalry between the United States and China in Latin America. The goal of the article is to define the reasons for the decline of the U.S. strategic capabilities as the main regional actor. The objectives of the article are to explain the domestic and international context, discern the key interests of Washington and Beijing in Central and South America, analyze foreign policy decision-making mechanisms in the USA and the PRC. The author emphasizes two blocks of problems – strategic and systemic. The former includes the peculiarities of the political and economic cooperation with two powers of the countries of the region. The latter pertains to a thorough study of the structure and functioning of foreign policy decision-making mechanisms in China and the USA. Vaccine supplies and deployment of 5G will be applied as the cases for explanation of those aspects.

After the end of the Cold war the spectrum of the U.S. prime interests was gradually turning towards the Middle East and Asia-Pacific. The “vacuum of leadership” emerged in Latin America, the one that could be filled by China.

KEYWORDS

the USA, China, Latin America, vaccine, tech, strategy, rivalry

Inability of the American political establishment to elaborate a new concept of dialogue-building with the southern neighbors became one of the reasons for China’s success. Ideological discrepancy and application of a value-based approach have adversely affected the U.S. relations with Latin-American countries.

China has always been mainly interested in economic cooperation and never insisted on the reform of the political system. Beijing has been cultivating its influence through its landmark – the “BRI” project. New infrastructural initiatives and increased flow of investments allowed the Chinese pharmaceutical and technological companies to broker several deals with regional governments and private distributors and supplant western analogues.

Besides, a simplified foreign policy decision-making model, manifested in the absence of the system of checks and balances, made it possible for the President of the PRC to concentrate unlimited power in his hands. It does increase the efficiency of China’s strategic tools, making them, at the same, less applicable in the long-term..

Contact the author via roman-romanov-1998@list.ru

Смена президентских администраций в Соединенных Штатах не сгенерировала корректировку американской стратегии на китайском направлении. Риторическая модель Дж. Байдена более рациональная, но инструментарий давления, применяемый Белым домом — секторальные санкции, тарифные ограничения, военно-стратегическое сдерживание — остается неизменным. Это в первую очередь обуславливает актуальность выбранной темы.

Вторым важным фактором является пандемия коронавируса, трансформировавшая международный контекст, в рамках которого происходит американо-китайское соперничество. Эпидемиологический кризис продемонстрировал неэффективность государственных институтов в предупреждении и предотвращении подобных катаклизмов. Конвенциональные рычаги влияния: торговля, инвестиционные потоки — все было парализовано. Это подвигло основных участников МО, в том числе США и КНР, оказать помощь большинству стран мира в преодолении последствий пандемии. В свою очередь, это обеспечивает более упрощенный доступ к рынку стран-реципиентов поддержки.

В-третьих, экономический спад в Латинской Америке происходит в период возможной трансформации местного политического ландшафта. В течение следующих двух лет президентские выборы пройдут в большинстве крупных экономик региона: Бразилии, Аргентине, Чили и Колумбии. Смена элит повлечет за собой смену вектора внешней политики в этих странах. Наличие гуманитарно-экономического кризиса и сезона выборов делают Латиноамериканский регион

одной из ключевых точек пересечения интересов Пекина и Вашингтона.

Целью работы является отслеживание основных причин ослабления стратегического охвата Соединенных Штатов в Латинской Америке.

Достижение заданной цели требует выполнения следующих задач.

Необходимо исследовать контекстуальные особенности внутренней политики США и КНР, а также международную ситуацию. Это будет способствовать пониманию взаимовоздействия факторов, влияющих на формирование внешнеполитической стратегии обеих держав. Следует также выявить поле ключевых интересов США и КНР, что позволит провести более объективный и аргументированный анализ.

Кроме того, изучение и сравнение систем принятия внешнеполитических решений в Америке и Китае даст возможность не только определить преимущества и недостатки, но и оценить их эффективность в изучаемом регионе.

Во время исследования были задействованы следующие методы: многофакторный анализ позволил структурно изучить производственные мощности США и КНР, а также внешнеполитические и внутривнутриполитические факторы, оказывающие влияние на действия обоих государств; институциональный подход дал возможность проанализировать механизм принятия внешнеполитических решений в Вашингтоне и Пекине; сравнительно-политологический метод использовался для сопоставления моделей взаимодействия Соединенных Штатов и Китая со странами Латинской Америки; эмпирический метод применялся для изучения и анализа общественных опросов и статистики.

Противостояние Китая и Соединенных Штатов носит глобальный характер, однако анализ регионального измерения этого соперничества будет способствовать более детальному пониманию стратегии обоих государств. Латинская Америка — один из регионов, страны которого сохраняют партнерские отношения и с Вашингтоном, и с Пекином. Геополитическое значение определяется не только природными ресурсами и рынками сбыта, но и историческим фактором.

С середины XIX в. Западное полушарие целиком входит в зону непосредственных интересов Соединенных Штатов. Доктрина Монро обеспечивала системное сопровождение отношений Вашингтона с южными соседями на протяжении многих десятилетий. Несмотря на попытки скорректировать стратегию на протяжении XX в. (политика «добраго соседа» в 1930-е гг., инициатива Дж. Кеннеди «Союз ради прогресса» 1961 г.) и в начале XXI в. (АЛКА), а также вопреки стремлениям администрации Обамы отказаться от риторики «большого брата», диалог между странами латиноамериканского региона и США выстраивался не с равных позиций. В первую очередь это происходило из-за нежелания отдельной части внешнеполитической элиты Штатов воспринимать эти государства как независимых акторов.

В период правления Д. Трампа ситуация значительно ухудшилась. В первых, риторика нового хозяина Белого

дома и его команды носила исключительно ультимативный характер. В 2019 г. советник президента по национальной безопасности Дж. Болтон заявил, что Доктрина Монро «жива и в хорошем состоянии» [1]. Подобные высказывания не только вредили отношениям США со странами Латинской Америки, но и подрывали возможности Вашингтона реализовывать публичную дипломатию. Это подтверждается опросом общественного мнения, проведенном Pew Research Center в 2017 г. Так, если в 2015 г. 73% бразильцев положительно относились к Соединенным Штатам, то к 2017 г. этой позиции придерживалось 50%. Такой же тренд можно было отследить в Чили, в 2015 г. 69% позитивно оценивали Вашингтон, в 2017 г. — 39% [2]. Данные конкретно из этих государств были приведены намеренно, так как они являются традиционными партнерами США в Южной Америке.

Во-вторых, в период с 2017 г. по 2021 г. спектр сотрудничества между Вашингтоном и странами региона был ограничен решением миграционного кризиса и переформатированием торговых отношений. Штаты не участвовали в крупных инфраструктурных проектах, ссылаясь на низкие показатели рентабельности и нестабильную ситуацию в регионе в целом. Примером может служить аргентинская железная дорога Belgrano-Cargas, соединяющая Буэнос-Айрес и провинцию Мендос [3]. Американские компании не были заинтересованы

[1] O'Donnell T. John Bolton says the Monroe Doctrine is 'alive and well.' History shows us why that's a controversial statement / Tim O'Donnell. — Текст: электронный // The Week. — 2019. — April 18. — URL: <https://theweek.com/speedreads/835854/john-bolton-says-monroe-doctrine-alive-well-history-shows-why-thats-controversial-statement> (дата обращения: 26.04.2021).

[2] Johnson C. Fewer People in Latin America See the U.S. Favorably Under Trump / Courtney Johnson. — Текст: электронный // Pew Research Center. — 2018. — April 12. — URL: <https://www.pewresearch.org/global/2018/04/12/fewer-people-in-latin-america-see-the-u-s-favorably-under-trump/> (дата обращения: 26.05.2021).

[3] Raszewski E. Argentina, China sign billion-dollar cargo railway renovation deal / Elizabeth Raszewski. — Текст: электронный

в проекте [4]. В 2018 г. Китай и Аргентина заключили сделку на \$1 млрд. по реновации и модернизации путей [5]. Для Поднебесной эта железная дорога представляет большую стратегическую ценность, чем для Соединенных Штатов. Она связывает сельскохозяйственные центры Аргентины, происходит транспортировка необходимых КНР товаров: зерно, соевые бобы, кукурузу и т.д.

Тем не менее, финансирование подобных проектов способствует более долгосрочным интересам каждой из сторон. Администрация Трампа предлагала отказаться от помощи со стороны КНР, не выдвигая альтернативы. Подобный подход США можно было отследить почти в каждой стране Латинской Америки. Даже идеологическая близость к Трампу таких лидеров, как Болсонару и Обрадор, не вынудила последних разорвать контракты с китайскими компаниями.

На сегодняшний день свое присутствие в регионе наращивает КНР. Наиболее очевидным примером является торговля. В 2000 г. на долю Китая приходилась 1.1% латиноамериканского экспорта, на долю США – 58%. К 2018 г. первая цифра увеличилась до 12.1%, а показатели Вашингтона снизились до 43%. Тем не менее, все еще высокая процентная составляющая последнего обеспечивалась американо-мексиканской торговлей, происходившей в рамках НАФТА (сейчас – USMCA). Вследствие

этого, КНР становится основным импортером латиноамериканской продукции – 21%, значительно превосходя Соединенные Штаты – 15% [6].

Однако развитие коммерческих отношений, в контексте пандемии не является основным инструментом влияния. К последнему можно отнести вакцину против COVID-19 и технологии 5G.

Страны Латинской Америки в наибольшей степени пострадали от пандемии COVID-19. Темпы вакцинации населения остаются низкими из-за нехватки препаратов. Одной из причин является то, что развитые страны, в частности Канада и Израиль, заключили контракты с фармацевтическими компаниями, что привело к дефициту на рынке. Вакцина, предоставляемая Китаем в качестве гуманитарной помощи может не только способствовать стабилизации эпидемиологической ситуации, но и стать рычагом давления на местные правительства, особенно в сезон выборов.

Помощь в преодолении последствий пандемии укрепит позиции китайских технологических компаний, борьбу против которых ведут Соединенные Штаты и их ближайшие союзники. В свою очередь, расширенный доступ к латиноамериканскому рынку сотовой связи позволит КНР купировать потери от санкций и контролировать региональную систему накопления и передачи данных.

// Reuters. – 2020. – November 30. – URL: <https://www.reuters.com/article/us-argentina-china-idUSKCN1NY2TR> (дата обращения: 27.04.2021).

[4] Heidelberg D. Competing for Influence: China in Latin America / David Heidelberg. – видеоматериал // Foreign Policy Association. – 2020. – March 20. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=DMIBblyHkXY> (дата обращения: 27.04.2021).

[5] Argentina signs \$1bn railway modernisation contract with China / Текст: электронный // Railway Technology. – 2018. – December 3. – URL: <https://www.railway-technology.com/news/argentina-signs-1bn-railway-modernisation-contract-with-china/> (дата обращения: 27.04.2021).

[6] Trevisan C. Trade, Investment, Technology, and Training Are China's Tools to Influence Latin America / Claudia Trevisan. – Текст: электронный // Council for Foreign Relations. – 2020. – October 21. – URL: https://cdn.cfr.org/sites/default/files/pdf/trevisan-cfr-cebri-paper_0.pdf (дата обращения: 27.04.2021). – Режим доступа: открытый.

В обеих сферах (поставка вакцины и развертывание 5G) Китай опережает США, чему можно выделить три основные причины: во-первых, у Вашингтона отсутствует современная стратегия развития отношений со странами Латинской Америки; во-вторых, эпидемиологический кризис в Штатах ограничил возможности Белого дома обеспечивать соседей препаратами и необходимым медицинским оборудованием; в-третьих, механизм принятия внешнеполитических решений в США предусматривает систему сдержек и противовесов. Это не позволяет президенту и его команде в полной мере использовать дипломатический инструментарий, доступный президенту как главному деятелю внешней политики. Начальные этапы решения первых двух проблем могут быть достигнуты к 2025 г.

Дело в том, что Байден, еще будучи сенатором, а затем и вице-президентом, сотрудничал с латиноамериканскими лидерами. Спектр сотрудничества включал имплементацию политических, социальных и экономических реформ [7]. Администрация Байдена предложила пакет финансовой помощи для южных соседей на сумму в \$4 млрд., рассчитанный на 4 года [8]. Эти средства планируется направить на борьбу

с наркокартелями, коррупцией и реформирование политэкономической системы Гватемалы, Гондураса и Сальвадора.

Реализация вышеупомянутых инициатив будет возможна после урегулирования внутренних проблем. Выход из ВОЗ, непоследовательная стратегия борьбы с вирусом — все это стало причиной появления вакуума, потенциал к заполнению которого имели Китай и Россия (с точки зрения цепи поставок вакцины). Тем не менее, за относительно короткий период Вашингтон смог достичь значительных успехов в борьбе с COVID-19. На сегодняшний день хотя бы одну дозу получили вакцины 56.7% населения США. Для сравнения: в Германии этот показатель составляет 60.9%; во Франции — 59.1%; в России — 24.4% [9] (данные за 28.07.2021).

Соединенные Штаты возобновили членство в ВОЗ. В частности, было упорядочено сотрудничество на платформе COVAX [10], предназначенной для создания и регулирования более справедливой системы распределения вакцины в мире. США поставляют свой образец за рубеж в соответствии с планами Белого дома, в ближайшее время распределить 60 млн. доз [11], 5 мая президент Дж. Байден одобрил смягчение

[7] Paz C. The Biden Doctrine Begins With Latin America / Christian Paz. – Текст: электронный // The Atlantic. – 2020. – October 26. – URL: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2020/10/joe-biden-foreign-policy-latin-america/616841/> (дата обращения: 27.04.2021). – Режим доступа: по подписке.

[8] Biden J. The Biden plan to build security and prosperity in partnership with the people of Central America / Joseph Biden. – Текст: электронный // Joe Biden. – 2021. – URL: <https://joebiden.com/centralamerica/> (дата обращения: 27.04.2021).

[9] Ritchie H. Share of people who received at least one dose of COVID-19 vaccine, July 28, 2021 / Hannah Ritchie. – Текст: электронный // Our World in Data. – 2021. – URL: <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations> (дата обращения: 28.07.2021).

[10] Widakuswara P. US Will Support Program to Share COVID Vaccine with Poor Countries, But Offers Few Details / Patsy Widakuswara. – Текст: электронный // VOA. – 2021. – February 4. – URL: <https://www.voanews.com/covid-19-pandemic/us-will-support-program-share-covid-vaccine-poor-countries-offers-few-details> (дата обращения: 27.04.2021).

[11] Zurcher A. AstraZeneca: US to share up to 60m vaccine doses / Anthon Zurcher. – Текст: электронный // BBC. – 2021. – April 26. – URL: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-56893701> (дата обращения: 27.04.2021).

патентных ограничений, что расширит доступ к вакцине [12]. Также 9 июня 2021 г. администрация заявила, что намеревается приобрести 500 млн. препаратов для распределения среди наиболее нуждающихся стран [13].

Стоит обратить внимание на место здравоохранения в документах, обеспечивающих доктринальную основу внешней политики США. Например, в тексте временной Стратегии национальной безопасности указано, что Вашингтон «оживит» систему мирового здравоохранения [14]. Администрация Байдена планирует создание глобальной системы предупреждения и предотвращения будущих эпидемиологических кризисов [15]. В качестве площадки будет использована ВОЗ и другие международные организации, связанные с охраной здоровья.

КНР поставляет свои вакцины 80 государствам, 53 из которых получают помощь на безвозмездной основе [16].

Однако продукция Sinovac и Sinopharm столкнулась с качественными и логистическими трудностями. Во-первых, эффективность китайской вакцины после двух прививок оценивается только на 67% (Чили), в Бразилии показатели еще ниже — 50% [17]. Во-вторых, компания Sinovac стала фигурантом расследования в Перу [18]. Ее подозревают в подкупе членов правительства, которые получили бесплатные вакцины вне очереди до основных поставок [19]. В тот же период была приостановлена сделка между Перу и Pfizer.

Примером недовольства граждан может служить Бразилия. С августа по декабрь 2020 г. число людей, не желающих прививаться, возросло на 13% (с 9% до 22%). Приблизительно 50% участников опроса заявили, что не собираются применять китайский препарат [20]. Кроме того, Бразилия [21] и Куба [22] начали разработку и испытания своих вак-

[12] Kaplan T., Stolberg S. G., Robbins R. Taking 'Extraordinary Measures,' Biden Backs Suspending Patents on Vaccines / Thomas Kaplan, Sheryl Gay Stolberg, Rebecca Robbins. – Текст: электронный // The New York Times. – 2021. – May 5. – URL: <https://www.nytimes.com/2021/05/05/us/politics/biden-covid-vaccine-patents.html> (дата обращения: 05.05.2021).

[13] Siddiqui S., Shah S. U.S. to Donate 500 Million Covid-19 Vaccine Doses to Lower-Income Countries / Sabrina Siddiqui, Saeed Shah. – Текст: электронный // The Wall Street Journal. – 2021. – June 9. – URL: <https://www.wsj.com/articles/u-s-to-donate-500-million-covid-19-vaccine-doses-to-lower-income-countries-11623263573> (дата обращения: 09.06.2021).

[14] Interim National Security Strategy. March 2021 // The White House. – 2021. – March 3. – URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/03/NSC-1v2.pdf> (дата обращения: 27.04.2021).

[15] Bertrand N. The Inexorable Rise of Jake Sullivan / Natasha Bertrand. – Текст: электронный // Politico. – 2020. – November 27. – URL: <https://www.politico.com/news/2020/11/27/jake-sullivan-biden-national-security-440814> (дата обращения: 27.04.2021).

[16] Zhao S. Why China's Vaccine Diplomacy is Winning / Suisheng Zhao. – Текст: электронный // Eastasia Forum. – 2021. – April 29. – URL: <https://www.eastasiaforum.org/2021/04/29/why-chinas-vaccine-diplomacy-is-winning/> (дата обращения: 30.04.2021).

[17] Lawler D. U.S. Could Fill "Vaccine Diplomacy" Void as Other Powers Struggle / Dave Lawler. – Текст: электронный // Axios. – 2021. – May 5. – URL: <https://www.axios.com/vaccine-diplomacy-china-russia-us-india-exports-83360511-847f-4cf6-8467-719b460afd6d.html> (дата обращения: 05.05.2021).

[18] Fowks J. Sinopharm envió a Perú vacunas VIP y regalos para el Ministerio de Salud / Jacqueline Fowks. – Текст: электронный // EL PAIS. – 2021. – March 1. – URL: <https://elpais.com/internacional/2021-02-28/sinopharm-envio-a-peru-vacunas-vip-y-regalos-para-el-ministerio-de-salud.html> (дата обращения: 30.04.2021).

[19] Taylor L. Scandal over COVID Vaccine Trial at Peruvian Universities Prompts Outrage / Luke Taylor. – Текст: электронный // Nature. – 2021. – April 13. – URL: <https://www.nature.com/articles/d41586-021-00576-0> (дата обращения: 30.04.2021).

[20] Valle S., Craft D. Vaccine Refusal in Brazil Grows to 22%, Most Reject Chinese Shot: Poll / Sabrina Valle, Diane Craft. – Текст: электронный // Reuters. – 2020. – December 12. – URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-brazil-idUSKBN28M0VC> (дата обращения: 30.04.2021).

[21] Passarinho N. Butanvac: O que se sabe sobre vacina 100% brasileira que pode trazer 40 milhões de novas doses em julho / Nathalia Passarinho. – Текст: электронный // BBC. – 2021. – March 26. – URL: <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-56525590> (дата обращения: 30.04.2021).

[22] Vicent M. Cuba, a un paso de lograr la primera vacuna latinoamericana contra la covid-19 / Mauricio Vicent. – Текст: элек-

цин. В этом случае США смогут не только финансировать будущие поставки, но и создать цепочку технологического снабжения региональных фармацевтических корпораций.

Последняя проблема является системной. Она состоит в комплексности механизма принятия внешнеполитических и внутривнутриполитических решений в Соединенных Штатах в сравнении с моделью КНР. Китайская система делится на два трека: партийный и государственный [23]. КПК [24] обладает большим влиянием, чем профильные ведомства [25]. Следует указать, что роль военных также ограничивается партией. НОА [26] используется в основном как один из инструментов осуществления внешней политики КНР, а не в качестве участника процесса [27]. Например, из 25 членов политбюро, только двое являются военными [28].

Существует три основных органа по составлению и принятию международной стратегии: Госсовет, Центральный комитет и Собрание народных представителей. Государственный

совет занимается повседневной работой, СНБ — аналог законодательного института, задачей которого официально является осуществление надзора за высшим звеном политической власти [29]. Тем не менее, система управления завязана на главенстве ЦК, а именно на постоянном комитете при политбюро, состоящем из семи человек во главе с генеральным секретарем ЦК КПК [30]. Также стоит упомянуть группы интересов в виде штаба профильных советников, которые консультируют руководителей страны по различным вопросам [31].

С 2018 г. эта система стала более централизованной. Законодательный орган отменил статью конституции об ограничении сроков пребывания на посту президента [32]. Это позволило Си Цзиньпину укрепить свои позиции не только как непосредственному руководителю страны, но и как главе партии и главнокомандующему ВС. Исходя из этого, можно сказать, что решения генсека, на практике, не могут быть ограничены ни одним ведомством.

тронный // EL PAIS. – 2021. – April 14. – URL: <https://elpais.com/sociedad/2021-04-13/cuba-a-un-paso-de-lograr-la-primera-vacuna-latinoamericana-contrala-covid-19.html> (дата обращения: 30.04.2021).

[23] Jakobson L., Manuel R. How are Foreign Policy Decisions Made in China? / Linda Jakobson, Ryan Manuel. – Текст: электронный // Asia & The Pacific Policy Studies. – 2016. P. 102 – January. – URL: <https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKewippO6n-LXwAhXJAxAIHb-iDU8QFjABegQIAhAD&url=https%3A%2F%2Fcyberleninka.org%2Farticle%2Ffn%2F1416355.pdf&usq=AOvVaw16V79хоVyPgTz2saOfq7h4> (дата обращения: 04.05.2021). – Режим доступа: открытый.

[24] КПК – Коммунистическая партия Китая.

[25] Ibid. P. 102.

[26] НОА – Народно-освободительная армия Китая.

[27] Ibid. P. 104.

[28] Li C. China's new Politburo and Politburo Standing Committee / Cheng Li. – Текст: электронный // Brookings. – 2017. – October 26. – URL: <https://www.brookings.edu/interactives/chinas-new-politburo-standing-committee/> (дата обращения: 30.04.2021). – Режим доступа: открытый.

[29] Ibid. P. 103.

[30] Ibid. P. 103.

[31] Ibid. P. 104.

[32] Doubek J. China Removes Presidential Term Limits, Enabling Xi Jinping To Rule Indefinitely / James Doubek. – Текст: электронный // NPR. – 2018. – March 11. – URL: <https://www.npr.org/sections/thetwo-way/2018/03/11/592694991/china-removes-presidential-term-limits-enabling-xi-jinping-to-rule-indefinitely> (дата обращения: 01.05.2021).

Процесс принятия внешнеполитических решений в США отличается наличием реальной системой сдержек и противовесов [33]. В соответствии с конституцией Соединенных Штатов президент — главный дипломат. Он может вести переговоры, подписывать договоры. Роль главы государства на международной арене эволюционировала на протяжении десятилетий. Нынешняя модель выработки дипломатической стратегии сформировалась во время Холодной войны [34]. Привилегии главкомандующего позволяют президенту получать доступ к сверхсекретной информации. Однако одобрение и финансирование инициатив Белого дома находится в прерогативе конгресса [35]. Палата представителей имеет право, гарантированное конституцией, сократить или прекратить финансовое сопровождение. Процесс осуществляется с помощью комитета по ассигнованиям. Например: в сентябре 2012 г. предотвратила авторизацию \$450 млн. по программе USAID, обещанных президентом Б. Обамой Египту [36].

Это становится возможным в случае, если при президенте-республиканце в Капитолии доминируют демократы. Более того, исторически, однопартийцы главы государства, в большинстве случаев, проигрывают промежуточные выборы [37]. Как и смена администраций, изменение состава конгресса вызывает сомнения у правительств других государств, так как это ставит под угрозу статус некоторых международно-правовых актов.

Так, в 2018 г. Дональд Трамп вышел из СВПД, подписанного Б. Обамой. Последний использовал инструмент исполнительного соглашения [38], но сделка с Ираном не была ратифицирована в сенате, в котором большинство мест было за республиканцами. Это дало возможность его преемнику тем же самым инструментом отменить решение предыдущего президента. Кроме того, хозяину овалного кабинета приходится учитывать не только внутриполитическую ситуацию, но и влияние своих собственных советников, а также групп интересов [39], что еще больше усложняет процесс принятия решений.

[33] Masters J. U.S. Foreign Policy Powers: Congress and the President / Jonathan Masters. – Текст: электронный // Council on Foreign Relations. – 2017. – March 2. – URL: <https://www.cfr.org/backgrounders/us-foreign-policy-powers-congress-and-president> (дата обращения: 01.05.2021). – Режим доступа: открытый.

[34] Ширяева Б. А. Внешняя политика США. Принципы, механизмы, методы. Курс лекций. – 2-е изд. – СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2007. С. 68-69.

[35] Congress' Power of the Purse. Текст – электронный // First Branch Congress. – 2020. – August 27. – URL: <https://firstbranchforecast.com/2020/08/27/congress-power-of-the-purse/> (дата обращения: 01.05.2021).

[36] Myers S. L. U.S. Move to Give Egypt \$450 Million in Aid Meets Resistance / Steven Lee Myers. – Текст: электронный // The New York Times. – 2012. – September 28. – URL: <https://www.nytimes.com/2012/09/29/world/middleeast/white-house-move-to-give-egypt-450-million-in-aid-meets-resistance.html> (дата обращения: 02.05.2021).

[37] McCarthy N. Historically, The President's Party Performs Poorly In The Midterms / Niall McCarthy. – Текст: электронный // Forbes. – 2018. – October 9. – URL: <https://www.forbes.com/sites/niallmccarthy/2018/10/09/historically-the-presidents-party-performs-poorly-in-the-midterms-infographic/?sh=71abba026732> (дата обращения: 02.05.2021).

[38] Rudalevige A. If the Iran Deal had been a Senate-Confirmed Treaty, Would Trump have been Forced to Stay in? Nope / Andrew Rudalevige. – Текст: электронный // The Washington Post. – 2018. May 9. – URL: <https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2018/05/09/if-the-iran-deal-had-been-a-senate-confirmed-treaty-would-trump-have-been-forced-to-stay-in-nope/> (дата обращения: 02.05.2021).

[39] Shinkman P. D. Countries and Influence: Enter Through the Lobby / Paul D. Shinkman. – Текст: электронный // U.S. News. – 2018. – August 17. – URL: <https://www.usnews.com/news/best-countries/articles/2018-08-17/biggest-spenders-of-foreign-lobbying-in-the-us-comes-from-americas-closest-allies> (дата обращения: 02.05.2021).

В Латинской Америке различие китайской и американской системы проявилось в контексте развертывания пятого поколения мобильной связи – 5G. Huawei уже сотрудничает и ведет переговоры с 11 из 33 стран региона. Население этих государств составляет, приблизительно, 57%, а совокупный ВВП превышает 70% от общерегионального [40]. Одним из основных факторов, которые делают технологии КНР более привлекательными является цена (на 30% ниже, чем у западных аналогов типа Nokia и Ericsson) [41].

Основным преимуществом китайских компаний является возможность правительства в краткие сроки корректировать институционально-правовую базу, в рамках которой действуют и Huawei, и ZTE [42]. Примером этого может служить доступ операторов к частотам. В США необходимые частоты заняты военными и у частных фирм недостаточно географического охвата для полномасштабного развертывания 5G. В то же самое время, если в Соединенных Штатах на федеральном уровне примут закон об отмене значительного количества ограничений или об установке вышек, то он не будет действовать на всей территории страны, пока его не поддержат законодательные органы регионального и местного уровня [43].

Реформа структуры выработки решений на системном уровне не может быть воплощена по двум причинам. Первая связана с крайне незначительным большинством, которым обладают демократы в обеих палатах конгресса. В сенате, например, для принятия подобного рода институциональных решений требуется 2/3 голосов (67/100), демократы располагают 50 голосами и 1 голосом вице-президента, что обеспечивает им большинство в верхней палате, но не позволяет инициировать полномасштабную реформу политической системы. Вторая касается общей сложности имплементации подобных изменений в форме конституционных предписаний и их интерпретации в Верховном суде, в котором доминируют консерваторы. Однако нельзя исключать возможность секторальных изменений. За последние несколько лет антикитайская риторика приобрела двухпартийный характер, особенно это проявилось во время пандемии [44]. Консенсус в отношении Поднебесной может не только способствовать оформлению фундаментальной стратегии в Азии, но и создать условия для облегчения процесса принятия решений на этом внешнеполитическом направлении.

В современных условиях практически невозможно составить долгосрочный прогноз развития аме-

[40] Pasquali M. Gross domestic product (GDP) in Latin America and the Caribbean in 2020, by country / Marina Pasquali. – Текст: электронный // Statista. – 2021. – April 14. – URL: <https://www.statista.com/statistics/802640/gross-domestic-product-gdp-latin-america-caribbean-country/> (дата обращения: 03.05.2021). – Режим доступа: открытый.

[41] Bourke L. Why are Huawei and 5G such a big deal around the world? / Latika Bourke. – Текст: электронный // The Sydney Morning Herald. – 2020. – February 14. – URL: <https://www.smh.com.au/world/europe/why-are-huawei-and-5g-such-a-big-deal-around-the-world-20200131-p53wfw0.html> (дата обращения: 03.05.2021).

[42] Lee N. T. Navigating the U.S.-China 5G Competition / Nicol Turner Lee. pp. 1-4 – Текст: электронный // Brookings. – 2020 – April. – URL: https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2020/04/FP_20200427_5g_competition_turner_lee_v2.pdf (дата обращения: 05.05.2021).

[43] Ibid. P. 2.

[44] Zeballos-Roig J. Republicans and Democrats are Teaming up to Take a 'Huge Step' in the U.S.'s Battle Against China / Joseph Zeballos-Roig. – Текст: электронный // Business Insider. – 2021. April 22. – URL: <https://www.businessinsider.com/congress-china-bill-republicans-democrats-us-economic-power-2021-4> (дата обращения: 03.05.2021).

риканско-китайских отношений в связи с Латинской Америкой. Тем не менее, проанализировав внутренние и внешнеполитические аспекты можно определить несколько векторов развития событий в следующие полтора-два года. Для этого необходимо выделить три условных фактора.

Первым является эпидемиологическая ситуация. Соединенные Штаты уже начали оказывать помощь латиноамериканским странам, однако Вашингтону не хватает производственных мощностей для увеличения своей доли на рынке вакцин. В случае постепенной стабилизации, США смогут сконцентрироваться на выработке стратегии по преодолению последствий кризиса, а также ассигновать дополнительные средства в рамках программы "Build Back Better" на восстановление и модернизацию региональной экономики. Одним из основных измерений соперничества между США и КНР останется информационное поле. Недавние заявления американских спецслужб показывают, что тема ответственности Китая за распространение коронавируса все еще актуальна [45]. Эти обвинения будут использоваться не только для обоснования будущих санкций, но и с целью ослабить «вакцинную» дипломатию Пекина.

Второй фактор связан с промежуточными выборами в Конгресс. Как и было упомянуто выше, двухпартийный антикитайский консенсус обеспечивает неизменность конфронтационного характера американо-китайских отношений на следующие несколько лет. Тем не менее, в зависимости от резуль-

татов этих выборов существует несколько комбинаций дальнейших действий администрации Байдена в отношении КНР. В случае победы демократов президент сможет сформировать более последовательную стратегию сдерживания Поднебесной. При республиканском большинстве политика Штатов на китайском направлении разделится на два трека: президентский и парламентский (конгресс). Противники Байдена будут настаивать на ужесточении подхода в отношениях с Китаем в надежде продемонстрировать слабость администрации и использовать это на президентских выборах 2024 г. В том числе возможно саботирование сотрудничества двух держав по таким глобальным вопросам, как изменение климата, нераспространение ядерного оружия и борьба с международным терроризмом. Республиканцы будут блокировать финансовую помощь латиноамериканским странам, обосновывая это растущим дефицитом бюджета. В том случае, если расклад сил в конгрессе останется тем же (неуверенное большинство демократов в обеих палатах; с разницей в 1–5 мест в пользу партии президента), Белому дому будет удобнее вести переговоры с республиканцами, однако процесс принятия решений значительно замедлится.

Третий относится к сезону выборов (президентских и парламентских) в Латинской Америке в следующие два года. Экономический кризис, ставший результатом пандемии, и неспособность региональных правительств стабилизировать ситуацию ослабили их шансы

[45] Kelly M. L. Transcript: NPR's Full Conversation With CIA Director William Burns / Mary Louise Kelly. – Текст: электронный // NPR. – 2021. – July 2. – URL: <https://www.npr.org/2021/07/22/1017900583/transcript-nprs-full-conversation-with-cia-director-william-burns> (дата обращения: 22.07.2021).

на переизбрание. Например, в течение следующих двух лет выборы президента пройдут в Колумбии, Аргентине, Чили и Бразилии. Лидеры последних двух стран (С. Пиньера; Ж. Болсонару) поддерживаются меньшинством населения, 19% и 30%, соответственно [46]. Кроме того, безработица и экономический спад повысили шансы левых кандидатов, которые традиционно стараются дистанцироваться от Соединенных Штатов за счет сближения с Китаем. Таким образом, Л. Дасилва снова пытается играть роль арбитра бразильской политической системы, будучи президентом, он призывал к стратегическому союзу между Бразилией и КНР [47], а в июле заявил, что Китай является примером для всего мира [48]. Недавние выборы в Перу окончились избранием кандидата-марксиста, который уже объявил о намерении укрепить сотрудничество с Поднебесной [49]. На данный момент нет ни предварительных результатов, ни точного списка кандидатов. Вне зависимости от итогов выборов в латиноамериканских странах соперничество между КНР и США будет только усиливаться и проникать в новые области. Наиболее ощутимым последствием электорального сезона будет незначительное увеличение преимущества одной из сторон (зависит от результатов

выборов), так как государства в регионе не могут полностью отказаться от партнерства Вашингтоном или приостановить диалог с Пекином.

Таким образом, на основании всего перечисленного были сделаны следующие выводы. Во-первых, несмотря на безусловные преимущества доктрины КНР в Латинской Америке, она имеет ряд функциональных и качественных изъянов. Последние купируются динамичной системой управления и неограниченным ресурсом партийной номенклатуры, однако эти факторы могут оставаться преимуществом лишь в краткосрочной перспективе.

Во-вторых, Соединенные Штаты лишились роли единоличного лидера в Западном полушарии. По экономическим и военным показателям Вашингтон занимает и будет занимать первое место, однако эти факторы не могут ограничивать не только стратегический охват Китая, но и интересы региональных держав по типу Бразилии.

В-третьих, несмотря на объективные ошибки в Латинской Америке, США обладают ресурсной базой для наращивания своего влияния не только посредством гуманитарной помощи и развития торговых отношений, но и за счет выработки новой системы взаимодействия со странами региона.

[46] An Image of Power, Power of an Image / Текст: электронный // Directorio Legislativo. – 2020. – May. – URL: https://directoriolegislativo.org/wp-content/uploads/new/2020/05/An-image-of-power_revisado_compressed.pdf (дата обращения: 10.07.2021).

[47] Swartzman J. Lula Seeks Strategic Brazil-China Alliance / Jorge Swartzman. – Текст: электронный // Institute for agriculture & trade policy. – 2004. – May 20. – URL: <https://www.iatp.org/news/lula-seeks-strategic-brazil-china-alliance> (дата обращения: 10.07.2021).

[48] Mello M. Lula enaltece a China: “Exemplo de movimento para o mundo” / Monique Mello. – Текст: электронный // Pleno News. – 2021. – July 8. – URL: <https://pleno.news/brasil/politica-nacional/lula-enaltece-a-china-exemplo-de-movimento-para-o-mundo.html> (дата обращения: 10.07.2021).

[49] Aquino M. Peru's Castillo strengthens ties with China, asks for faster vaccine supply / Marco Aquino. – Текст: электронный // Reuters. – 2021. – July 16. – URL: <https://www.reuters.com/world/americas/perus-castillo-strengthens-ties-with-china-asks-faster-vaccine-supply-2021-07-16/> (дата обращения: 16.07.2021).

В-четвертых, перечисленные в статье проблемы были не только результатом стратегических просчетов Вашингтона. Причиной является сложность процесса принятия решений, обеспеченная как внутривнутриполитическим, так и внешнеполитическим контекстом. Реформирование механизма в полной мере невозможно, однако корректировка отдельных стадий позволит в долгосрочной перспективе оптимизировать его эффективность.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ширяева Б. А. Внешняя политика США. Принципы, механизмы, методы. Курс лекций. – 2-е изд. – СПб.: Изд-во С.-Петербур. ун-та, 2007. – 442 с. ISBN 978-5-288-04306-2. – Текст: непосредственный
2. An image of power, power of an image / Текст: электронный // Directorio Legislativo. – 2020. – May. – URL: https://directoriolegislativo.org/wp-content/uploads/new/2020/05/An-image-of-power_revisado_compressed.pdf (дата обращения: 10.07.2021).
3. Aquino M. Peru's Castillo strengthens ties with China, asks for faster vaccine supply / Marco Aquino. – Текст: электронный // Reuters. – 2021. – July 16. – URL: <https://www.reuters.com/world/americas/perus-castillo-strengthens-ties-with-china-asks-faster-vaccine-supply-2021-07-16/> (дата обращения: 16.07.2021).
4. Argentina signs \$1bn railway modernisation contract with China / Текст: электронный // Railway Technology. – 2018. – December 3. – URL: <https://www.railway-technology.com/news/argentina-signs-1bn-railway-modernisation-contract-with-china/> (дата обращения: 27.04.2021).
5. Bertrand N. The inexorable rise of Jake Sullivan / Natasha Bertrand. – Текст: электронный // Politico. – 2020. – November 27. – URL: <https://www.politico.com/news/2020/11/27/jake-sullivan-biden-national-security-440814> (дата обращения: 27.04.2021).
6. Biden J. The Biden plan to build security and prosperity in partnership with the people of Central America / Joseph Biden. – Текст: электронный // Joe Biden. – 2021. – URL: <https://joebiden.com/centralamerica/> (дата обращения: 27.04.2021).
7. Bourke L. Why are Huawei and 5G such a big deal around the world? / Latika Bourke. – Текст: электронный // The Sydney Morning Herald. – 2020. – February 14. – URL: <https://www.smh.com.au/world/europe/why-are-huawei-and-5g-such-a-big-deal-around-the-world-20200131-p53wf0.html> (дата обращения: 03.05.2021).
8. Congress' Power of the Purse. Текст – электронный // First Branch Congress. – 2020. – August 27. – URL: <https://firstbranchforecast.com/2020/08/27/congress-power-of-the-purse/> (дата обращения: 01.05.2021).
9. Doubek J. China Removes Presidential Term Limits, Enabling Xi Jinping To Rule Indefinitely / James Doubek. – Текст: электронный // NPR. – 2018. – March 11. – URL: <https://www.npr.org/sections/thetwo-way/2018/03/11/592694991/china-removes-presidential-term-limits-enabling-xi-jinping-to-rule-indefinitely> (дата обращения: 01.05.2021).
10. Fowks J. Sinopharm envió a Perú vacunas VIP y regalos para el Ministerio de Salud / Jacqueline Fowks. – Текст: электронный // EL PAIS. – 2021. – March 1. – URL: <https://elpais.com/internacional/2021-02-28/sinopharm-envio-a-peru-vacunas-vip-y-regalos-para-el-ministerio-de-salud.html> (дата обращения: 30.04.2021).

11. Heidelberg D. Competing for Influence: China in Latin America / David Heidelberg. – видеоматериал // Foreign Policy Association. – 2020. – March 20. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=DMIBblyHkXY> (дата обращения: 27.04.2021).

12. Interim National Security Strategy. March 2021 // The White House. – 2021. – March 3. – URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/03/NSC-1v2.pdf> (дата обращения: 27.04.2021).

13. Jakobson L., Manuel R. How are Foreign Policy Decisions Made in China? / Linda Jakobson, Ryan Manuel. – Текст: электронный // Asia & The Pacific Policy Studies. – 2016. – January. – URL: <https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwippO6n-LXwAhXJAxAIHb-iDU8QFjABegQIAhAD&url=https%3A%2F%2Fcyberleninka.org%2Farticle%2Fn%2F1416355.pdf&usq=AOvVaw16V79xoVyPgTz2saOfq7h4> (дата обращения: 04.05.2021). – Режим доступа: открытый.

14. Johnson C. Fewer People in Latin America See the U.S. Favorably Under Trump / Courtney Johnson. – Текст: электронный // Pew Research Center. – 2018. – April 12. – URL: <https://www.pewresearch.org/global/2018/04/12/fewer-people-in-latin-america-see-the-u-s-favorably-under-trump/> (дата обращения: 26.05.2021).

15. Kaplan T., Stolberg S. G., Robbins R. Taking 'Extraordinary Measures,' Biden Backs Suspending Patents on Vaccines / Thomas Kaplan, Sheryl Gay Stolberg, Rebecca Robbins. – Текст: электронный // The New York Times. – 2021. – May 5. – URL: <https://www.nytimes.com/2021/05/05/us/politics/biden-covid-vaccine-patents.html> (дата обращения: 05.05.2021).

16. Kelly M.L. Transcript: NPR's Full Conversation With CIA Director William Burns / Mary Louise Kelly. – Текст: электронный // NPR. – 2021. – July 22. – URL: <https://www.npr.org/2021/07/22/1017900583/transcript-nprs-full-conversation-with-cia-director-william-burns> (дата обращения: 22.07.2021).

17. Lawler D. U.S. could fill «vaccine diplomacy» void as other powers struggle / Dave Lawler. – Текст: электронный // Axios. – 2021. – May 5. – URL: <https://www.axios.com/vaccine-diplomacy-china-russia-us-india-exports-83360511-847f-4cf6-8467-719b460afd6d.html> (дата обращения: 05.05.2021).

18. Lee N.T. Navigating The U.S.-China 5G Competition / Nicol Turner Lee. – Текст: электронный // Brookings. – 2020 – April. – URL: https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2020/04/FP_20200427_5g_competition_turner_lee_v2.pdf (дата обращения: 05.05.2021).

19. Li C. China's new Politburo and Politburo Standing Committee / Cheng Li. – Текст: электронный // Brookings. – 2017. – October 26. – URL: <https://www.brookings.edu/interactives/chinas-new-politburo-standing-committee/> (дата обращения: 30.04.2021). – Режим доступа: открытый.

20. Masters J. U.S. Foreign Policy Powers: Congress and the President / Jonathan Masters. – Текст: электронный // Council on Foreign Relations. – 2017. – March 2. – URL: <https://www.cfr.org/background/under/us-foreign-policy-powers-congress-and-president> (дата обращения: 01.05.2021). – Режим доступа: открытый.

21. McCarthy N. Historically, The President's Party Performs Poorly In The Midterms / Niall McCarthy. – Текст: электронный // Forbes. – 2018. – October 9. – URL: <https://www>.

forbes.com/sites/niallmccarthy/2018/10/09/historically-the-presidents-party-performs-poorly-in-the-midterms-infographic/?sh=71abba026732 (дата обращения: 02.05.2021).

22. Mello M. Lula enaltece a China: “Exemplo de movimento para o mundo” / Monique Mello. – Текст: электронный // Pleno News. – 2021. – July 8. – URL: <https://pleno.news/brasil/politica-nacional/lula-enaltece-a-china-exemplo-de-movimento-para-o-mundo.html> (дата обращения: 10.07.2021).

23. Myers S. L. U.S. Move to Give Egypt \$450 Million in Aid Meets Resistance / Steven Lee Myers. – Текст: электронный // The New York Times. – 2012. – September 28. – URL: <https://www.nytimes.com/2012/09/29/world/middleeast/white-house-move-to-give-egypt-450-million-in-aid-meets-resistance.html> (дата обращения: 02.05.2021).

24. O'Donnell T. John Bolton says the Monroe Doctrine is ‘alive and well.’ History shows us why that’s a controversial statement / Tim O'Donnell. – Текст: электронный // The Week. – 2019. – April 18. – URL: <https://theweek.com/speedreads/835854/john-bolton-says-monroe-doctrine-alive-well-history-shows-why-thats-controversial-statement> (дата обращения: 26.04.2021)

25. Pasquali M. Gross domestic product (GDP) in Latin America and the Caribbean in 2020, by country / Marina Pasquali. – Текст: электронный // Statista. – 2021. – April 14. – URL: <https://www.statista.com/statistics/802640/gross-domestic-product-gdp-latin-america-caribbean-country/> (дата обращения: 03.05.2021). – Режим доступа: открытый.

26. Passarinho N. Butanvac: O que se sabe sobre vacina 100% brasileira que pode trazer 40 milhões de novas doses em julho / Nathalia Passarinho. – Текст: электронный // BBC. – 2021. – March 26. – URL: <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-56525590> (дата обращения: 30.04.2021).

27. Paz C. The Biden Doctrine Begins With Latin America / Christian Paz. – Текст: электронный // The Atlantic. – 2020. – October 26. – URL: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2020/10/joe-biden-foreign-policy-latin-america/616841/> (дата обращения: 27.04.2021). – Режим доступа: по подписке.

28. Raszewski E. Argentina, China sign billion-dollar cargo railway renovation deal / Elizabeth Raszewski. – Текст: электронный // Reuters. – 2020. – November 30. – URL: <https://www.reuters.com/article/us-argentina-china-idUSKCN1NY2TR> (дата обращения: 27.04.2021).

29. Ritchie H. Share of people who received at least one dose of COVID-19 vaccine, July 28, 2021 / Hannah Ritchie. – Текст: электронный // Our World in Data. – 2021. – URL: <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations> (дата обращения: 28.07.2021).

30. Rudalevige A. If the Iran deal had been a Senate-confirmed treaty, would Trump have been forced to stay in? Nope / Andrew Rudalevige. – Текст: электронный // The Washington Post. – 2018. May 9. – URL: <https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2018/05/09/if-the-iran-deal-had-been-a-senate-confirmed-treaty-would-trump-have-been-forced-to-stay-in-nope/> (дата обращения: 02.05.2021).

31. Shinkman P. D. Countries and Influence: Enter Through the Lobby / Paul D. Shinkman. – Текст: электронный // U.S. News. – 2018. – August 17. – URL: <https://www.usnews.com/news/best-countries/articles/2018-08-17/biggest-spenders-of-foreign-lobbying-in-the-us-comes-from-americas-closest-allies> (дата обращения: 02.05.2021).

32. Siddiqui S., Shah S. U.S. to Donate 500 Million Covid-19 Vaccine Doses to Lower-Income Countries / Sabrina Siddiqui, Saeed Shah. – Текст: электронный // The Wall Street Journal. – 2021. – June 9. – URL: <https://www.wsj.com/articles/u-s-to-donate-500-million-covid-19-vaccine-doses-to-lower-income-countries-11623263573> (дата обращения: 09.06.2021)

33. Swartzman J. Lula Seeks Strategic Brazil-China Alliance / Jorge Swartzman. – Текст: электронный // Institute for agriculture & trade policy. – 2004. – May 20. – URL: <https://www.iatp.org/news/lula-seeks-strategic-brazil-china-alliance> (дата обращения: 10.07.2021).

34. Taylor L. Scandal over COVID vaccine trial at Peruvian universities prompts outrage / Luke Taylor. – Текст: электронный // Nature. – 2021. – April 13. – URL: <https://www.nature.com/articles/d41586-021-00576-0> (дата обращения: 30.04.2021).

35. Trevisan C. Trade, Investment, Technology, and Training Are China's Tools to Influence Latin America / Claudia Trevisan. – Текст: электронный // Council for Foreign Relations. – 2020. – October 21. – URL: https://cdn.cfr.org/sites/default/files/pdf/trevisan-cfr-cebri-paper_0.pdf (дата обращения: 27.04.2021). – Режим доступа: открытый.

36. Valle S., Craft D. Vaccine refusal in Brazil grows to 22%, most reject Chinese shot: poll / Sabrina Valle, Diane Craft. – Текст: электронный // Reuters. – 2020. – December 12. – URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-brazil-idUSKBN28MOV> (дата обращения: 30.04.2021).

37. Vicent M. Cuba, a un paso de lograr la primera vacuna latinoamericana contra la covid-19 / Mauricio Vicent. – Текст: электронный // EL PAIS. – 2021. – April 14. – URL: <https://elpais.com/sociedad/2021-04-13/cuba-a-un-paso-de-lograr-la-primer-vacuna-latinoamericana-contra-la-covid-19.html> (дата обращения: 30.04.2021).

38. Widakuswara P. US Will Support Program to Share COVID Vaccine with Poor Countries, But Offers Few Details / Patsy Widakuswara. – Текст: электронный // VOA. – 2021. – February 4. – URL: <https://www.voanews.com/covid-19-pandemic/us-will-support-program-share-covid-vaccine-poor-countries-offers-few-details> (дата обращения: 27.04.2021).

39. Zeballos-Roig J. Republicans and Democrats are teaming up to take a 'huge step' in the US's battle against China / Joseph Zeballos-Roig. – Текст: электронный // Business Insider. – 2021. April 22. – URL: <https://www.businessinsider.com/congress-china-bill-republicans-democrats-us-economic-power-2021-4> (дата обращения: 03.05.2021).

40. Zhao S. Why China's vaccine diplomacy is winning / Suisheng Zhao. – Текст: электронный // Eastasia Forum. – 2021. – April 29. – URL: <https://www.eastasiaforum.org/2021/04/29/why-chinas-vaccine-diplomacy-is-winning/> (дата обращения: 30.04.2021).

41. Zurcher A. AstraZeneca: US to share up to 60m vaccine doses / Anthony Zurcher. – Текст: электронный // BBC. – 2021. – April 26. – URL: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-56893701> (дата обращения: 27.04.2021).

REFERENCES

1. An image of power, power of an image // Directorio Legislativo. – 2020. – May. – URL: https://directoriolegislativo.org/wp-content/uploads/new/2020/05/An-image-of-power_revisado_compressed.pdf (access date 10.07.2021).
2. Aquino M. Peru's Castillo strengthens ties with China, asks for faster vaccine supply / Marco Aquino // Reuters. – 2021. – July 16. – URL: <https://www.reuters.com/world/americas/perus-castillo-strengthens-ties-with-china-asks-faster-vaccine-supply-2021-07-16/> (access date 16.07.2021).
3. Argentina signs \$1bn railway modernisation contract with China // Railway Technology. – 2018. – December 3. – URL: <https://www.railway-technology.com/news/argentina-signs-1bn-railway-modernisation-contract-with-china/> (access date 27.04.2021).
4. Bertrand N. The inexorable rise of Jake Sullivan / Natasha Bertrand // Politico. – 2020. – November 27. – URL: <https://www.politico.com/news/2020/11/27/jake-sullivan-biden-national-security-440814> (access date 27.04.2021).
5. Biden J. The Biden plan to build security and prosperity in partnership with the people of Central America / Joseph Biden // Joe Biden. – 2021. – URL: <https://joebiden.com/centralamerica/> (access date 27.04.2021).
6. Bourke L. Why are Huawei and 5G such a big deal around the world? / Latika Bourk // The Sydney Morning Herald. – 2020. – February 14. – URL: <https://www.smh.com.au/world/europe/why-are-huawei-and-5g-such-a-big-deal-around-the-world-20200131-p53wf0.html> (access date 03.05.2021)
7. Congress' Power of the Purse. // First Branch Congress. – 2020. – August 27. – URL: <https://firstbranchforecast.com/2020/08/27/congress-power-of-the-purse/> (access date 01.05.2021)
8. Doubek J. China Removes Presidential Term Limits, Enabling Xi Jinping To Rule Indefinitely / James Doubek // NPR. – 2018. – March 11. – URL: <https://www.npr.org/sections/thetwo-way/2018/03/11/592694991/china-removes-presidential-term-limits-enabling-xi-jinping-to-rule-indefinitely> (access date 01.05.2021).
9. Fowks J. Sinopharm sent VIP vaccines and gifts for the Ministry of Health to Peru / Jacqueline Fowks // EL PAIS. – 2021. – March 1. – URL: <https://elpais.com/internacional/2021-02-28/sinopharm-envio-a-peru-vacunas-vip-y-regalos-para-el-ministerio-de-salud.html> (access date 30.04.2021).
10. Heidelberg D. Competing for Influence: China in Latin America / David Heidelberg. // Foreign Policy Association. – 2020. – March 20. – URL: <https://www.youtube.com/watch?v=DMIBblyHkXY> (access date 27.04.2021).
11. Interim National Security Strategy. March 2021 // The White House. – 2021. – March 3. – URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/03/NSC-1v2.pdf> (access date 27.04.2021).
12. Jakobson L., Manuel R. How are Foreign Policy Decisions Made in China? / Linda Jakobson, Ryan Manuel // Asia & The Pacific Policy Studies. – 2016. – January. – URL: <https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwippO6n-LXwAhXJAXAIHb-iDU8QFjABegQIAhAD&url=https%3A%2F%2Fcyberleninka.org%2Farticle%2Fn%2F1416355.pdf&usg=AOvVaw16V79xoVyPgTz2saOfq7h4> (access date 04.05.2021). – Access mode: open source.

13. Johnson C. Fewer People in Latin America See the U.S. Favorably Under Trump / Courtney Johnson // Pew Research Center. – 2018. – April 12. – URL: <https://www.pewresearch.org/global/2018/04/12/fewer-people-in-latin-america-see-the-u-s-favorably-under-trump/> (access date 26.05.2021).

14. Kaplan T., Stolberg S. G., Robbins R. Taking 'Extraordinary Measures,' Biden Backs Suspending Patents on Vaccines / Thomas Kaplan, Sheryl Gay Stolberg, Rebecca Robbins // The New York Times. – 2021. – May 5. – URL: <https://www.nytimes.com/2021/05/05/us/politics/biden-covid-vaccine-patents.html> (access date 05.05.2021).

15. Kelly M.L. Transcript: NPR's Full Conversation With CIA Director William Burns / Mary Louise Kelly // NPR. – 2021. – July 22. – URL: <https://www.npr.org/2021/07/22/1017900583/transcript-nprs-full-conversation-with-cia-director-william-burns> (access date 22.07.2021).

16. Lawler D. U.S. could fill «vaccine diplomacy» void as other powers struggle / Dave Lawler // Axios. – 2021. – May 5. – URL: <https://www.axios.com/vaccine-diplomacy-china-russia-us-india-exports-83360511-847f-4cf6-8467-719b460afd6d.html> (access date 05.05.2021).

17. Lee N.T. Navigating The U.S.-China 5G Competition / Nicol Turner Lee // Brookings. – 2020 – April. – URL: https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2020/04/FP_20200427_5g_competition_turner_lee_v2.pdf (access date 05.05.2021). – Access mode: open source.

18. Li C. China's new Politburo and Politburo Standing Committee / Cheng Li // Brookings. – 2017. – October 26. – URL: <https://www.brookings.edu/interactives/chinas-new-politburo-standing-committee/> (access date 30.04.2021). – Access mode: open source.

19. Masters J. U.S. Foreign Policy Powers: Congress and the President / Jonathan Masters // Council on Foreign Relations. – 2017. – March 2. – URL: <https://www.cfr.org/background/US-foreign-policy-powers-congress-and-president> (access date 01.05.2021). – Access mode: open source.

20. McCarthy N. Historically, The President's Party Performs Poorly In The Midterms / Niall McCarthy // Forbes. – 2018. – October 9. – URL: <https://www.forbes.com/sites/niallmccarthy/2018/10/09/historically-the-presidents-party-performs-poorly-in-the-midterms-infographic/?sh=71abba026732> (access date 02.05.2021).

21. Mello M. Lula praises China: "Example for the world to follow" / Monique Mello // Pleno News. – 2021. – July 8. – URL: <https://pleno.news/brasil/politica-nacional/lula-enaltece-a-china-exemplo-de-movimento-para-o-mundo.html> (access date 10.07.2021).

22. Myers S. L. U.S. Move to Give Egypt \$450 Million in Aid Meets Resistance / Steven Lee Myers // The New York Times. – 2012. – September 28. – URL: <https://www.nytimes.com/2012/09/29/world/middleeast/white-house-move-to-give-egypt-450-million-in-aid-meets-resistance.html> (access date 02.05.2021).

23. O'Donnell T. John Bolton says the Monroe Doctrine is 'alive and well.' History shows us why that's a controversial statement / Tim O'Donnell // The Week. – 2019. – April 18. – URL: <https://theweek.com/speedreads/835854/john-bolton-says-monroe-doctrine-alive-well-history-shows-why-thats-controversial-statement> (access date 26.04.2021)

24. Pasquali M. Gross domestic product (GDP) in Latin America and the Caribbean in 2020, by country / Marina Pasquali. – // Statista. – 2021. – April 14. – URL: <https://www.statista.com/statistics/802640/gross-domestic-product-gdp-latin-america-caribbean-country/> (access date 03.05.2021). – Access mode: open source.

25. Passarinho N. Butanvac: What is known about the Brazilian vaccine of which 40 million doses can be delivered / Nathalia Passarinho // BBC. – 2021. – March 26. – URL: <https://www.bbc.com/portuguese/brasil-56525590> (access date 30.04.2021).

26. Paz C. The Biden Doctrine Begins With Latin America / Christian Paz // The Atlantic. – 2020. – October 26. – URL: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2020/10/joe-biden-foreign-policy-latin-america/616841/> (access date 27.04.2021). – Access mode: private subscription.

27. Raszewski E. Argentina, China sign billion-dollar cargo railway renovation deal / Elizabeth Raszewski // Reuters. – 2020. – November 30. – URL: <https://www.reuters.com/article/us-argentina-china-idUSKCN1NY2TR> (access date 27.04.2021).

28. Ritchie H. Share of people who received at least one dose of COVID-19 vaccine, July 28, 2021 / Hannah Ritchie // Our World in Data. – 2021. – URL: <https://ourworldindata.org/covid-vaccinations> (access date 28.07.2021). – Access mode: open source.

29. Rudalevige A. If the Iran deal had been a Senate-confirmed treaty, would Trump have been forced to stay in? Nope / Andrew Rudalevige // The Washington Post. – 2018. May 9. – URL: <https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2018/05/09/if-the-iran-deal-had-been-a-senate-confirmed-treaty-would-trump-have-been-forced-to-stay-in-nope/> (access date 02.05.2021).

30. Shinkman P. D. Countries and Influence: Enter Through the Lobby / Paul D. Shinkman // U.S. News. – 2018. – August 17. – URL: <https://www.usnews.com/news/best-countries/articles/2018-08-17/biggest-spenders-of-foreign-lobbying-in-the-us-comes-from-americas-closest-allies> (access date 02.05.2021).

31. Shiryaeva B.A. Vneshnyaya politika SSHA. Principy, mehanizmy, metody. Kurs lekcij. [The USA foreign policy. Principles, mechanisms, methods. Course of lectures]. – 2007. Issue 2. – 442 p.

32. Siddiqui S., Shah S. U.S. to Donate 500 Million Covid-19 Vaccine Doses to Lower-Income Countries / Sabrina Siddiqui, Saeed Shah // The Wall Street Journal. – 2021. – June 9. – URL: <https://www.wsj.com/articles/u-s-to-donate-500-million-covid-19-vaccine-doses-to-lower-income-countries-11623263573> (access date 09.06.2021).

33. Swartzman J. Lula Seeks Strategic Brazil-China Alliance / Jorge Swartzman // Institute for agriculture & trade policy. – 2004. – May 20. – URL: <https://www.iatp.org/news/lula-seeks-strategic-brazil-china-alliance> (access date 10.07.2021).

34. Taylor L. Scandal over COVID vaccine trial at Peruvian universities prompts outrage / Luke Taylor // nature. – 2021. – April 13. – URL: <https://www.nature.com/articles/d41586-021-00576-0> (access date 30.04.2021).

35. Trevisan C. Trade, Investment, Technology, and Training Are China's Tools to Influence Latin America / Claudia Trevisan // Council for Foreign Relations. – 2020. – October 21. – URL: https://cdn.cfr.org/sites/default/files/pdf/trevisan-cfr-cebri-paper_0.pdf (access date 27.04.2021). – Access mode: open source.

36. Valle S., Craft D. Vaccine refusal in Brazil grows to 22%, most reject Chinese shot: poll / Sabrina Valle, Diane Craft // Reuters. – 2020. – December 12. – URL: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-brazil-idUSKBN28M0VC> (access date 30.04.2021).

37. Vicent M. Cuba, one step away from achieving the first Latin American vaccine against covid-19 / Mauricio Vicent // EL PAIS. – 2021. – April 14. – URL: <https://elpais.com/sociedad/2021-04-13/cuba-a-un-paso-de-lograr-la-primera-vacuna-latinoamericana-contra-la-covid-19.html> (access date 30.04.2021).

38. Widakuswara P. US Will Support Program to Share COVID Vaccine with Poor Countries, But Offers Few Details / Patsy Widakuswara // VOA. – 2021. – February 4. – URL: <https://www.voanews.com/covid-19-pandemic/us-will-support-program-share-covid-vaccine-poor-countries-offers-few-details> (access date 27.04.2021).

39. Zeballos-Roig J. Republicans and Democrats are teaming up to take a 'huge step' in the US's battle against China / Joseph Zeballos-Roig // Business Insider. – 2021. April 22. – URL: <https://www.businessinsider.com/congress-china-bill-republicans-democrats-us-economic-power-2021-4> (access date 03.05.2021).

40. Zhao S. Why China's vaccine diplomacy is winning / Suisheng Zhao // Eastasia Forum. – 2021. – April 29. – URL: <https://www.eastasiaforum.org/2021/04/29/why-chinas-vaccine-diplomacy-is-winning/> (access date 30.04.2021).

41. Zurcher A. AstraZeneca: US to share up to 60m vaccine doses / Anthony Zurcher // BBC. – 2021. – April 26. – URL: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-56893701> (access date 27.04.2021).